**ЗАКЛЮЧЕНИЕ №7**

**на проект решения Совета депутатов Лотошинского муниципального района «О внесении изменений в решение Совета депутатов Лотошинского муниципального района Московской области от 25.12.2017 №405/43 «О бюджете Лотошинского муниципального района Московской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов»**

 от 14 декабря 2018 г.

Заключение контрольно-счетной палаты Лотошинского муниципального района на проект Совета депутатов Лотошинского муниципального района «О внесении изменений в решение Совета депутатов Лотошинского муниципального района Московской области «О бюджете Лотошинского муниципального района Московской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (далее - проект решения) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 07.02.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетной палате Лотошинского муниципального района, утвержденным Решением Совета депутатов Лотошинского муниципального района от 27.10.2011г. № 294/30 (с учетом изменений и дополнений).

В нарушение требований статьи 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации проект решения, внесенный в представительный орган муниципального района, не размещен в средствах массовой информации.

Согласно пояснительной записки к проекту решения изменения, вносимые в решение Совета депутатов Лотошинского муниципального района Московской области от 25.12.2017 №405/43 «О бюджете Лотошинского муниципального района Московской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (далее - решение о бюджете), обусловлены необходимостью уточнения плановых назначений по отдельным видам налоговых и неналоговых доходов, с учетом динамики их поступлений на основании данных, представленных главными администраторами доходов бюджета Лотошинского муниципального района, уточнения безвозмездных поступлений из бюджета Московской области, перераспределения расходов бюджета с учетом планируемого исполнения бюджета, направления средств на первоочередные расходы и приведения их в соответствие с внесенными изменениями в муниципальные программы Лотошинского муниципального района.

Учитывая, что проект решения поступил в контрольно-счетную палату 13.12.2018 года, в нарушение требований пункта 3 статьи 13 Положения о бюджетном процессе в Лотошинском муниципальном районе Московской области (не позднее чем за семь дней до внесения проекта в Совет депутатов) провести экспертизу проекта решения в полном объеме до планируемой даты его рассмотрения Советом депутатов Лотошинского муниципального района (20.12.2018 года) не представляется возможным.

По результатам экспертизы проекта решения Контрольно-счетной палатой Лотошинского муниципального района установлено следующее.

По итогам рассмотрения проекта решения контрольно-счетная палата Лотошинского муниципального района сообщает следующее.

1. Проектом решения (подпункт 1.1 пункта 1) предлагается утвердить изменение основных характеристик бюджета Лотошинского муниципального района Московской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов в части снижения объема доходов бюджета на 3666,5 тыс. рублей или на 0,4% , общего объема расходов – на 3666,5 тыс. рублей или на 0,4%.

 Общий объем доходов бюджета Лотошинского муниципального района Московской области в 2018 году с учетом вносимых изменений составит **883 388,3** тыс.руб., в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме **611 815,9** тыс. руб. (69,3%).

 Общий объем расходов бюджета Лотошинского муниципального района Московской области с учетом вносимых изменений в 2018 года составит **901 388,3** тыс. руб.

 Дефицит бюджета Лотошинского муниципального района Московской области составит в 2018 году **18 000** тыс. руб.

Действующая редакция бюджета утверждена решением Совета депутатов Лотошинского муниципального района №475/48 от 11.10.2018 года.

Общие объемы доходов и расходов бюджета Лотошинского муниципального района, предусмотренные в текстовой статье проекта решения Совета депутатов, соответствуют объемам доходов и расходов, отраженным в соответствующих приложениях к проекту решения.

1. Проектом решения предусмотрено снижение объемов налоговых и неналоговых доходов бюджета Лотошинского муниципального района на 2018 год на 8 988,8 тыс. рублей за счет снижения плановых назначений

2.1. **по налогам на совокупный доход**, в том числе

- объем поступлений по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, уменьшен на 2031,2 тыс. рублей или на 17,1% (объем поступлений за период с января по декабрь 2018 года составил 9783,3 тыс. рублей и уменьшился с аналогичным периодом 2017 года на 19,3%)

- объем поступлений по единому налогу на вмененный доход уменьшен на 1301,0 тыс. рублей или на 18,3% ((объем поступлений за период с января по декабрь 2018 года составил 5782,6 тыс. рублей и уменьшился с аналогичным периодом 2017 года на 13,3% )

2.2. **по доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности**, в том числе

- объем доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений и межселенных территорий муниципальных районов, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков, уменьшен на 1317,8 тыс. рублей.

- объем доходов, получаемых в виде арендной платы, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности муниципальных районов (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений), уменьшен на 843,2 тыс. рублей.

Основной причиной снижения плановых назначений по указанным источникам является расторжение договоров аренды с арендаторами и отсутствие вновь заключенных договоров.

*В материалах, представленных одновременно с проектом решения, включая пояснительную записку, обоснования сокращения доходов* от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных муниципальным районом, доходов от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджета муниципального района, доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности муниципального района (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу, *отсутствуют.*

**В связи с этим оценить обоснованность включения в проект решения указанных изменений не представляется возможным.**

1. Проектом решения предлагается увеличение объемы безвозмездных поступлений в сумме 5322,4 тыс. рублей, в том числе

- за счет увеличения субсидии на софинансирование расходов на повышение заработной платы работникам муниципальных учреждений культуры в сумме 1931,0 тыс. рублей, и уменьшения субсидии на предоставление доступа к электронным сервисам цифровой инфраструктуры в сфере ЖКХ в сумме 174,0 тыс. рублей;

- за счет увеличения объема субвенций, направляемых в бюджет Лотошинского муниципального района из бюджета Московской области всего в сумме 3079,0 тыс. рублей.

4. Проектом решения предлагается внести изменения в Приложение №3 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам Лотошинского муниципального района Московской области и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета Лотошинского муниципального района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Изменения расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджета представлены в таблице (в тыс. рублях):

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование раздела, подраздела | С учетом вносимых уточнений  | Действу-ющая редакция  | Изменения |
| 0100 Общегосударственные вопросы | 105 574,57 | 108 024,0 | -2 449,43 |
| 0400 Национальная экономика | 44 668,68 | 45 728,26 | -1 059,58 |
| 0500 Жилищно-коммунальное хозяйство | 13 242,48 | 13 251,08 | -8,6 |
| 0700 Образование | 539 984,98 | 541 406,19 | -1 421,21 |
| 0800 Культура, кинематография | 58 567,18 | 57 149,78 | 1 417,4 |
| 1000 Социальная политика | 65 982,46 | 66 012,46 | -30,01 |
| 1100 Физическая культура и спорт | 55 542,45 | 55 657,49 | -115,04 |

*Финансово-экономическим управлением Администрации Лотошинского муниципального района не представлен анализ причин и факторов, обусловивших необходимость внесения изменений и дополнений в решение о бюджете в части расходов бюджета Лотошинского муниципального района. При отсутствии анализа причин внесения изменений в бюджет дать финансово-правовую оценку обоснованности внесения изменений невозможно.*

1. Проектом решения предлагается внести изменения в Приложение №5 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам Лотошинского муниципального района Московской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов». Программные расходы бюджета в предлагаемом проекте уменьшены на 0,5% или на 3416,5 тыс. рублей и составляют 879 489,03 тыс. рублей. Изменения внесены в следующие муниципальные программы (в тыс. рублях):

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ программ** | **Наименование муниципальной программы** | **С учетом уточнения** | **Действую-щая редакция** | **Изменение** |
|  | Муниципальная программа "Развитие образования в Лотошинском муниципальном районе Московской области на 2018-2022 годы" | 386 916,87 | 388 334,44 | -1 417,57 |
|  | Муниципальная программа "Культура Лотошинского муниципального района на 2018-2022 годы" | 58 489,18 | 57 071,78 | 1 417,4 |
|  | Муниципальная программа "Спорт Лотошинского муниципального района на 2018-2022 годы" | 55 653,32 | 55 768,37 | -115,05 |
| 4. | Муниципальная программа "Муниципальное управление" Лотошинского муниципального района на 2018-2022 годы | 82 299,38 | 84 319,73 | -2 020,35 |
| 6. | Муниципальная программа "Развитие сельского хозяйства и сельских территорий Лотошинского муниципального района на 2015-2020 годы" | 172 908,97 | 172 568,97 | 340,0 |
| 8. | Муниципальная программа "Развитие транспортной системы на территории Лотошинского муниципального района на 2018-2022 годы" | 38 688,56 | 39 694,66 | -1 006,1 |
| 9. | Муниципальная программа "Развитие информационно-коммуникационных технологий для повышения качества муниципального управления и создания благоприятных условий жизни и ведения бизнеса в Лотошинском муниципальном районе на 2018-2022 годы" | 2 669,24 | 2 992,31 | -323,07 |
| 14. | Муниципальная программа "Социальная защита населения Лотошинского муниципального района на 2018-2022 годы" | 30 314,36 | 30 318,0 | -3,64 |
| 15. | Муниципальная программа "Градостроительная деятельность на территории Лотошинского муниципального района на 2018-2022 годы" | 3 317,52 | 3 575,0 | -257,48 |
| 16. | Муниципальная программа "Содержание и развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективности" Лотошинского муниципального района на 2018-2022годы | 2 066,5 | 2 088,5 | -22,0 |
| 17. | Муниципальная программа "Формирование современной городской среды" Лотошинского муниципального района на 2018-2022 годы | 6 615,48 | 6 624,08 | -8,6 |

В связи с тем, что большинство муниципальных программ в их окончательной редакции до настоящего времени официально не опубликованы оценить обоснованность вносимых изменений и дополнений не представляется возможным.

1. Непрограммные расходы бюджета в предлагаемом проекте уменьшены на 1,1% и составили 21 899,3 тыс. рублей. Уточнены ассигнования по следующим источникам расходов:

- Руководство и управление в сфере установленных функций органов местного самоуправления - увеличены расходы на 27,0 тыс. руб.;

- Резервный фонд администрации Лотошинского муниципального района уменьшен на 278,0 тыс. руб.;

- Субвенция на составление (изменение) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации уменьшена на 1,0 тыс. руб.

6. Пунктом 1.7. проекта решения утверждается приложение №6 «Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам поселений, входящих в состав Лотошинского муниципального района Московской области, из бюджета Лотошинского муниципального района Московской области на осуществление отдельных полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями в 2018 году».

В целом объем межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджету сельского поселения, не претерпел изменений и составил 10 930,9 тыс. рублей, в том числе на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения – 10 050,9 тыс. рублей, на содержание мест захоронений – 880,0 тыс. рублей.

Внесены изменения в объемы трансфертов по направлениям деятельности:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Предлагаемый проект** | **Действующая редакция** |
| **Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения,** в том числе: | **10 050,9** | **10 050,9** |
| *содержание автомобильных дорог* | *943,0* | *800,0* |
| *ремонт автомобильных дорог общего пользования* | *8 407,7* | *8550,7* |
| *текущий ремонт автомобильных дорог общего пользования* | *700,2* | *700,2* |

7. Пунктом 1.1. проекта решения утверждается дефицит бюджета Лотошинского муниципального района на 2018 год в размере 18000,0 тыс. рублей или 17,3% от общей суммы доходов муниципального района без учета безвозмездных поступлений и поступлений по дополнительному нормативу (104 040,4 тыс. руб.).

Пунктом 1.8. проекта решения утверждается приложение №7 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Лотошинского муниципального района Московской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов». В составе источников внутреннего финансирования дефицита бюджета утверждается снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в сумме 14000,0 тыс. рублей, что соответствует требованиям абзаца 3 пункта 3 статьи 92.1 бюджетного кодекса Российской Федерации.

**Выводы по результатам проведенной экспертизы:**

По результатам проведенной экспертизы представленного проекта решения Совета депутатов Лотошинского муниципального района «О внесении изменений в решение Совета депутатов Лотошинского муниципального района Московской области от 25.12.2017 №405/43 «О бюджете Лотошинского муниципального района Московской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов**»** Контрольно-счетная палата Лотошинского муниципального района считает:

- представленный проект решения о внесении изменений в бюджет в целом соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ;

- представленный проект может быть рассмотрен Советом депутатов Лотошинского муниципального района с учетом указанных замечаний.

Главный эксперт Контрольно-счетной палаты

Лотошинского муниципального района Н.А.Хохлова